

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Ивановский филиал РАНХиГС

Кафедра теории управления

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ
для поступающих в магистратуру в 2020 году
для обучения по направлению
38.04.04 Государственное и муниципальное управление
(образовательная программа
«Система государственного и муниципального управления»)**

Иваново, 2019

Введение

Программа вступительных испытаний включает в себя описание тем, включаемых в перечень вопросов для оценки уровня абитуриентов, поступающих в магистратуру по направлению 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

Программа включает также перечень нормативно-правовых актов, учебную литературу, на основе которой может осуществляться подготовка абитуриентов.

Содержание программы соответствует федеральному государственному образовательному стандарту высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), утвержденному приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.11.2014 № 1518.

Комплексный письменный вступительный экзамен включает теоретические вопросы по следующим дисциплинам:

1. Правовые основы российского государства.
2. Экономика.
3. Государственное и муниципальное управление.

Комплексный письменный вступительный экзамен проводится на русском языке без применения дистанционных технологий. Для оценки результатов вступительного испытания установлена 100-балльная шкала оценивания.

Блок 1. Правовые основы российского государства

Тема 1. Правовой статус федеральных органов государственного управления

Основы конституционного строя России. Конституционно-правовой статус Президента РФ. Роль Президента в организации государственного управления. Конституционно-правовой статус Правительства РФ. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания РФ. Правовой статус депутата Государственной Думы РФ и члена Совета Федерации РФ: основные элементы и гарантии их деятельности. Конституционно-правовые основы судебной власти в РФ. Конституционные поправки и пересмотр Конституции РФ.

Тема 2. Федеративное устройство России

Понятие и конституционное закрепление федеративного устройства РФ. Форма государственного устройства и ее разновидности. Особенности конституционно-правового статуса субъектов РФ. Правовое регулирование организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Тема 3. Государственная служба РФ

Государственная служба в РФ: понятие, виды, принципы. Ответственность государственных служащих. Ограничения, запреты и гарантии, связанные с прохождением государственной службы. Понятие государственная должность и должность государственной службы. Реестры должностей в РФ. Прохождение государственной службы в Российской Федерации. Коррупция в органах государственного управления: причины, способы борьбы.

Тема 4. Местное самоуправление России и муниципальная служба РФ

Конституция РФ о местном самоуправлении. Местное самоуправление как форма народовластия. Общие принципы организации местного самоуправления. Территориальные основы местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления. Порядок передачи полномочий органами государственной власти органам местного самоуправления и особенности их реализации. Конституционно-правовые гарантии прав местного самоуправления. Институт муниципальной службы в РФ.

Блок 2. Экономика

Тема 1. Государственная экономическая политика

Формы и современные методы государственного регулирования экономики. Финансовая политика Российской Федерации и ее особенности на современном этапе. Финансовая система Российской Федерации: структура и механизм функционирования. Система государственных финансов и ее роль в государственном управлении. Бюджетная система Российской Федерации, принципы бюджетного устройства. Бюджет как инструмент государственного

регулирования. Национальное планирование и его функции в современной рыночной экономике. Государственное регулирование малого предпринимательства. Центральный банк РФ: его статус, функции и специфические задачи. Система государственного финансового контроля. Денежно-кредитная политика, ее специфика в Российской Федерации. Цели, организация, методы и практика антимонопольного регулирования в РФ. Государственное регулирование инвестиционной деятельности в РФ. Национальные проекты и государственные программы, их специфика в решении проблем социально-экономического развития Российской Федерации. Особые экономические зоны Российской Федерации как форма территориальной организации. Задачи, методы и практика регулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации. Государственный кредит и организация управления государственным долгом. Налоговая система и налоговая политика в Российской Федерации. Внебюджетные фонды и их роль в реализации социально-экономической политики.

Тема 2. Региональная экономика

Регион как социально-экономическая система, основы классификации типов регионов РФ. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения в РФ. Региональная политика в РФ. Стратегические установки регионального развития России. Бюджетная политика на разных уровнях управления. Управление и финансирование целевых программ на разных уровнях управления. Сущность и состав региональных финансов, их роль в экономическом и социальном развитии территорий.

Тема 3. Экономические процессы на местном уровне

Понятие эффективности бюджетных расходов и направления ее повышения. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления. Местные финансы. Бюджет муниципального образования: формирование, исполнение, контроль. Экономическая основа местного самоуправления.

Блок 3. Государственное и муниципальное управление

Тема 1. Общая теория государства

Теории происхождения государства. Понятие и признаки государства. Функции государства. Формы государства: форма правления, форма территориально-государственного устройства, политический режим.

Тема 2. Основы государственного управления

Понятие «орган государственного управления». Классификация (виды) органов государственного управления. Организация государственного управления в субъекте Российской Федерации. Реформы государственной службы в РФ. Государственные интересы: понятие, виды и механизмы формирования. Административные реформы: цели, задачи и основные направления реализации. Проблемы профессиональной этики в системе государственной службы.

Тема 3. Управленческие кадры

Кадровая политика организации: понятие, типология, механизмы

формирования. Государственная кадровая политика и механизмы ее реализации. Основные системы государственной службы зарубежных стран. Государственная служба как социально-правовой институт.

Тема 4. Технологии управления

Информационные технологии управления. Внедрение механизмов электронного правительства в РФ. Стратегическое управление как вид управленческой деятельности. Механизмы и технологии согласования интересов государства, бизнеса и некоммерческих объединений.

Тема 5. Особенности управления на региональном и местном уровне

Основные теории бюрократии и их применение в системе государственного и муниципального управления. Зарубежный опыт местного самоуправления. Политико-административная регионализация в РФ. Организация предоставления государственных и муниципальных услуг.

Тема 6. Разработка и принятие управленческих решений

Процесс разработки управленческих решений и его особенности в условиях неопределенности и риска. Эффективность управленческих решений. Условия и факторы качества управленческих решений. Организация документооборота в органах государственной власти и местного самоуправления.

Список рекомендуемых источников и литературы:

Нормативные правовые документы:

1. Конституция РФ. М., 2011 (в действ. ред.)
2. ФКЗ от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ» (в действ. ред.) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 51.
3. ФЗ от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента РФ» (в действ. ред.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст.
4. ФЗ от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы РФ» (в действ. ред.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 22.
5. ФЗ от 06.10.99 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (в действ. ред.) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42.
6. ФЗ от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (в действ. ред. 15.02.2006 г.) // СЗ РФ. 2003. № 40.
7. ФЗ от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» (в действ. ред.) // СЗ РФ. 2004. № 31.
8. ФЗ от 2.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 10.
9. Указ Президента РФ от 13.05.2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе» (в действ. ред.) // Собрание законодательства РФ. 2000. № 20.
10. Указ Президента РФ от 1.09.2000 г. № 1602 «О Государственном совете РФ» (в действ. ред. от 28 июня 2005 г.) // СЗ РФ. 2000. № 36.
11. Указ Президента РФ от 19.11.2002 г. № 1336 (в ред. от 15.11.2004 г.) «О федеральной программе “Реформирование государственной службы РФ (2003 – 2005 гг.)» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 47.
12. Указ Президента РФ от 9.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (в действ. ред.) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 11.
13. Указ Президента РФ от 16.07.2004 г. № 910 «О мерах по совершенствованию государственного управления» (в действ. ред.) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 29.
14. Указ Президента РФ от 27.12.2004 г. № 1603 «О порядке рассмотрения кандидатур на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ» (в действ. ред.) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 52. (часть II).
15. Указ Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» (в действ. ред.) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 20.
16. Указ Президента РФ от 10.03.2009 г. № 261 «О федеральной программе “Реформирование и развитие системы государственной службы РФ (2009 – 2013 годы)”» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 11.

17. Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 г. № 1789-р «Об одобрении “Концепции административной реформы в РФ в 2006 – 2008 годах”» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 46.
18. Закон Ивановской области от 13.05.1999 г. № 15-ОЗ «О муниципальной службе Ивановской области» (в действ. ред.) // Собрание законодательства Ивановской области. 1999. № 10.
19. Закон Ивановской области от 06.04.2005 № 69-ОЗ «О государственной гражданской службе Ивановской области» // Собрание законодательства Ивановской области. 2005. № 7.
20. Закон Ивановской области от 23.06.2008 г. № 72-ОЗ «О муниципальной службе в Ивановской области» (в действ. ред.) // Собрание законодательства Ивановской области. 2008. № 25.
21. Закон Ивановской области от 27.12.2005 г. № 181-ОЗ «О структуре Правительства Ивановской области и системе исполнительных органов государственной власти Ивановской области» (в действ. ред.) // Собрание законодательства Ивановской области. 2005. Специальный выпуск.

Список учебной литературы

1. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. / С. А. Авакьян. – 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. <http://znanium.com/bookread2.php?book=761228>
2. Андреева О.А. История государства и права зарубежных стран: учеб. пособие / О.А. Андреева. – Ростов н/Д.: Феникс, 2014. – 365 с.
3. Афанасьев М.П. и др. Бюджет и бюджетная система: учебник (Гриф); [предисловие А.Л. Кудрина]. – 3-е изд., стереотип. – М.: Юрайт, 2012. – 777 с.
4. Афоничкин А.И. Управленческие решения в экономических системах. – СПб.: Питер, 2009. – 480 с.
5. Байнова М.С. История государственного управления в России: учебное пособие. – М.: Дашков и К, 2005. – 236 с.
6. Бирман Л.А. Общий менеджмент: учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во «Дело» РАНХиГС, 2013. – 400 с.
7. Большаков С.В., А.Г. Головин. Информационное обеспечение выборов и референдумов в РФ. – М.: Весь мир, 2007. – 304 с.
8. Борискин В.В. Государственное управление, государственная служба и их документационное обеспечение: учебное пособие. – М.: Проспект, 2006. – 360 с.
9. Борщевский Г.А. Государственно-частное партнерство: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры (Гриф УМО) /Г.А. Борщевский. – М.: Изд-во Юрайт, 2015. – 344 с.
10. Волгин Н.А. Социальная политика в муниципальных образованиях: Учебник. – М.: Альфа-Пресс, 2006. – 567 с.
11. Гайнанов Д.А. Теория и механизмы государственного управления: учебное пособие / Д.А. Гайнанов, А.Г. Атаева, И.Д. Закиров. – М.: ИНФРА-М, 2017.

– 288 с.

12. Государственное регулирование экономики: учебное пособие (Гриф УМО) / коллектив авторов; под ред. И.Е. Рисина. – М.: КНОРУС, 2014. – 240 с.
13. Граждан В.Д. Социология управления: учебник для бакалавров (Гриф УМЦ) -3-е изд. перераб и доп. – М.: Юрайт, 2012. – 604 с.
14. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: учебник. – М.: КНОРУС, 2009. – 544 с.
15. Дмитриев А.В. Конфликтология: учебник (Гриф УМО). – М.: Альфа-М: ИНФРА-М, 2011. – 336 с.
16. Еремян В.В. Муниципальная история России. Древняя Русь (от общины-рода к общине-государству): учебное пособие. – М.: Академ. проект, 2005. – 960 с.
17. Кабашов С.Ю. Организация муниципальной службы: учебник (Гриф УМО). – М.:ИНФРА-М, 2013. – 478 с.
18. Кудина М.В. Финансовый менеджмент: учебное пособие (Гриф МО РФ). – М.: ИНФРА-М, 2011. – 256 с.
19. Кузнецова Н.В. Методы принятия управленческих решений: учеб. пособие (Гриф УМО). – М.: ИНФРА-М, 2015. – 222 с.
20. Ляско А.К. Стратегический менеджмент: современный учебник. – М.: Изд-во «Дело» РАНХиГС, 2013. – 488 с.
21. Малиновская О.В., Скобелева И.П., Бровкина А.В. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие (Гриф УМО). – М.: КНОРУС, 2010. – 432 с.
22. Мильнер Б.З. Теория организации: учебник. – 8-е изд. – М.: ИНФРА-М, 2012. – 848 с.
23. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: Электронный учебник – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.
24. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учебник. – Москва: Проспект, 2014. – 464 с.
25. Омельченко Н.А. Этика государственной и муниципальной службы: учебник для бакалавров (Гриф МО РФ). – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2014. – 408 с.
26. Орешин В.П. Система государственного и муниципального управления: учеб. пособие (Гриф УМО). – М.: ИНФРА-М, 2013. – 320 с.
27. Тавокин Е.П. Социальная политика: учеб. пособие (Гриф). – М.: ИНФРА-М, 2013. – 157 с.
28. Фетисов Г.Г. Региональная экономика и управление: учебник (Гриф УМО) – М.: ИНФРА-М, 2008. – 416 с.
29. Экономика муниципальных образований: учебное пособие (Гриф РАГС) / под ред. В.Г. Игнатьева – М., Ростов н/Д (Гриф РАГС), 2005. – 544 с.